|  |  |
| --- | --- |
| **EUSKADIKO HIRIGINTZA ETA ETXEBIZITZARAKO TOPAGUNEAREN OSAERA, ESKUMENAK ETA FUNTZIONAMENDU-ARAUBIDEA ARAUTZEA HELBURU DUEN XEDAPEN OROKOR BAT EGIN AURREKO KONTSULTA**.  Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza Sailburuordetzak ibilbide luzea du parte-hartzearen eremuan, bai herritarren mailan, bai arloko eragile garrantzitsuen mailan, eta, besteak beste, gida-planak, araudi erregulatzailea eta sustapen-programak egiteari lotutako partaidetza-prozesu ugari sustatzen ditu.  Ildo horretatik, Etxebizitza Sailburuordetzak partaidetza- eta komunikazio-plataforma espezifiko bat sortu zuen *Etxebizitza* izenekoa: herritarrek parte hartzeko espazio finkatu bat, etxebizitzaren inguruko gaietan parte hartzeko eskubidea baliatzeko aukera ematen duena, eta garatutako partaidetza-prozesuen balioa nabarmentzen duena, baita alderdi politikoetan eta sustapen-tresnetan lortutako inpaktua ere, herritarren eta gizartearen adostasun- eta babes-maila handia baitu.  Ibilbide hori guztia gorabehera, gaur egun ez dago espazio egonkorrik etxebizitzaren arloko eragile garrantzitsuen parte-hartzea bideratzeko. Hala ere, espazio hori aurreikusita zegoen *Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legea*ren hamaikagarren xedapen gehigarrian, nahiz eta orain arte ez den garatu; eta duela gutxi, 2022-2036 aldirako Etxebizitzaren aldeko Itun Sozialaren jarraibideetako batean sartu da (*6.1. jarraibidea.- Etxebizitzaren Topagunea abian jartzea eta dinamizatzea, itunaren bidez konprometitutako eragileen arteko partaidetza- eta lankidetza-espazio egonkor gisa*).  Beraz, Euskadiko Hirigintza eta Etxebizitzarako Topagunearen helburua parte hartzeko gune iraunkorra izatea da. Bertan, hainbat gai eztabaidatuko dira, eta, horren ondorioz, erabilgarritasun handiko zenbait gomendio eman ahal izango dira, **baina ez dira lotesleak** Etxebizitza Sailburuordetzarentzat, ezta beste erakunde-eremu batzuentzat ere.  Topagunea Etxebizitzaren aldeko Itun Soziala sinatu duten erakundeek osatzen dute, eta helburu nagusia izango du azterlanak eta txostenak egitea eta, hala badagokio, Topagunearen Osoko Bilkurari proposamenak egitea, bertan planteatutako gaiei erantzuteko prozesu arinak eta eraginkorrak sustatzeko.  Topagunearen laguntza teknikoa Etxebizitzaren Euskal Behatokiak emango du. Behatoki hori arduratuko da idazkaritzaz, bilerez, deialdiez, kideez, albisteak zabaltzeaz eta bere webguneko edukiak mantentzeaz.  Topaguneak garatutako jarduera publikoa izango da. Hori horrela izanik, jardueren urteko memoria Etxebizitzaren Euskal Behatokiaren webgunean argitaratuko da, eta dokumentu erraz eta komunikatibo gisa egingo da, Topaguneak garatutako jarduera eta haren inpaktua/onura EAEko gizarteari helarazteko.  Azken batean, kontsultarako gune **zabala** da (ez erabakitzailea), etxebizitza-politikari eta politika hori garatzeko tresnei balioa eman diezaiekeen edozein eragile garrantzitsuri **irekia**. Bertan, **malgutasuna** lehenetsiko da, haren izaeraren eta funtzionamenduaren zeharkako elementu gisa, une oro. Hau da, Euskadiko Hirigintza eta Etxebizitzarako Topagunea Eusko Jaurlaritzaren, udalen eta herritarren etxebizitzaren arloko kontsulta- eta aholkularitza-erakunde gisa eratzen da, arlo horretan hartutako **erabakiak zabaltzeko eta aberasteko, eta, ahal den neurrian, gizartearen itxaropen eta premietara hurbiltzeko.**  Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen **urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133.1 artikuluak** xedatzen duenez, xedapen arauemaile baten proiektua egin baino lehen, **kontsulta publiko** bat bideratuko da administrazio eskudunaren webgunearen bidez, eta etorkizuneko arauak uki ditzakeen pertsona eta erakunde adierazgarrienen iritzia jasoko da bertan.  Kontsultak honako alderdi hauek aipatu behar ditu:  a) Ekimenaren bidez konpondu nahi diren arazoak.  b) Araua onartzeko beharra eta egokitasuna.  c) Arauaren helburuak.  d) Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzaileak eta ez-erregulatzaileak.  Hori dela eta, xedapena egin aurreko kontsultaren izapidea bete nahi da, arauak eragindako herritarrek eta gainerako erakundeek parte hartzeko eta proposatzen den arauari ekarpenak egiteko aukera izan dezaten.  Horregatik guztiagatik, kontsultak honako hau bete behar du:   * Etorkizuneko arautze horrek eragin diezaiekeen erakunde publiko, pertsona fisiko eta organizazio, entitate edo elkarte guztiei irekita dago. * Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratuko da. * **Hilabete**ko epea ezartzen da eragindako erakundeek, herritarrek eta entitateek egokitzat jotzen dituzten iradokizun edo ohar guztiak aurkez ditzaten.   Kontsulta publikoaren izapide hori da, beraz, une honetan aurreikusitako lege-eskemari jarraituz egiten dena. Gainera, arau-proiektua egin aurretik egiten da, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 4. eta 5. artikuluek arautzen duten hasiera-fasearen barruan.  **1.- Arau-ekimen honekin konpondu nahi diren arazoak.**  Euskadiko Hirigintza eta Etxebizitzarako Topaguneak ideiak eta balizko konponbideak eztabaidatu eta aurkezteko gunea izan nahi du, Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza Politika landu eta aplikatzean sortutako gaiei aurre egiteko. Ondorioz, eragileek topagunean parte hartzeak eta bertan sor litezkeen eztabaidek aberastasun eta erabakimen handiagoa ekar diezaiekete plantea daitezkeen gaiei. Erronka da Eusko Jaurlaritzaren erabakiak ahalik eta gehien egokitzea Etxebizitzaren aldeko Itun Sozialean aurreikusitako helburuetara, baita etxebizitza-politikaren beraren erronketara eta herritarren itxaropenei erantzutera ere.  **2.- Onartzeko beharra eta egokitasuna. Helburuak.**  2022-2036 aldirako Etxebizitzaren Itun Soziala sinatzeak hainbat aukera dakartza berekin, besteak beste, Euskadiko Hirigintza eta Etxebizitzarako Topagunea sortzea. Lehen esan bezala, Itun Sozial horren bitartez konprometitutako eragileen arteko partaidetza eta lankidetzarako gune egonkorra da.  Topagunean egingo diren bileren bidez, etxebizitza-politikaren dimentsio sozialean sakontzen jarraitu ahal izango da, gainerako gizarte-politikak (gizarte-zerbitzuak, gazteria, adinekoak, desgaitasuna, berdintasuna, enplegua) topagunean gehiago txertatzearen alde eginez.  Gainera, sektore publikoaren eta pribatuaren arteko lankidetza, topagune horren bitartez, ezinbesteko formula da arriskuak eta aukerak partekatzeko finantza-krisiaren eta aurrekontu-murrizketaren testuinguru batean, non eraginkortasunak eta efizientziak aurreko aldietan baino garrantzi handiagoa hartzen duten.  Azken batean, ahaleginak batzea eta ekintza publiko zein pribatuetan modu koordinatuan lankidetzan aritzea da helburua, etxebizitza-politika modu koherentean eta hitzartutako baldintza eta alderdiekin eta politika horren funtsezko estrategiekin bat etorriz garatzeko.  **3.- Bestelako aukera erregulatzaileak eta ez-erregulatzaileak.**  Eusko Jaurlaritzaren organigramakoak ez diren eragileen parte-hartzea sustatzeko proiektua da, kapital intelektuala ahalik eta gehien optimizatuz, etxebizitza-politikaren deliberazio eta exekuzio zuzenaren mailan berritzeko, politika horren esparruan ahalik eta erabakirik onenak hartu eta gauzatzeko asmoz: lortu nahi duen helbururako egokia den arautze-konponbidetzat jotzen da. | **CONSULTA PREVIA A LA ELABORACIÓN DE UNA DISPOSICIÓN DE CARÁCTER GENERAL QUE TIENE POR OBJETO REGULAR LA COMPOSICIÓN, COMPETENCIAS Y RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO DEL FORO DE ENCUENTRO DE URBANISMO Y VIVIENDA DE EUSKADI.**  La Viceconsejería de Vivienda del Gobierno Vasco tiene una larga trayectoria en el ámbito de participación, tanto a nivel de la ciudadanía como a nivel de agentes relevantes en la materia, promoviendo numerosos procesos de participación vinculados a la elaboración de Planes Directores, normativa reguladora y programas de fomento, entre otros.  En esta línea, la Viceconsejería de Vivienda creó una plataforma específica de participación y comunicación denominada *Etxebizitza*: un espacio de participación ciudadana consolidado en el que es posible ejercer el derecho a tomar parte en los asuntos relativos a vivienda y que pone en valor los diferentes procesos participativos desarrollados, así como el impacto logrado en términos políticos e instrumentos de promoción, cuyo nivel de consenso y respaldo ciudadano y social es extenso.  A pesar de toda esa trayectoria, no se dispone a día de hoy de un espacio estable para encauzar la participación de los agentes relevantes en materia de vivienda. Aun así, este espacio ya estaba previsto en la Disposición adicional undécima de la *Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo*,aunque su desarrollo no ha tenido lugar hasta la fecha y, recientemente, ha sido incluido en una de las directrices del Pacto Social por la Vivienda 2022-2036 (*Directriz 6.1.- Poner en marcha y dinamizar el Foro de la Vivienda como espacio estable de participación y colaboración entre los agentes comprometidos a través del Pacto*).  El Foro de Encuentro de Urbanismo y Vivienda de Euskadi nace, por tanto, con vocación de ser un espacio permanente de participación en el que se debatirán diversas cuestiones, que podrán dar como resultado una serie de recomendaciones de gran utilidad, aunque **de carácter no vinculante** para la Viceconsejería de Vivienda, así como para distintos ámbitos institucionales.  Conformado por las entidades firmantes del Pacto Social por la Vivienda, tendrá como objetivo, fundamentalmente, la realización de estudios e informes y, en su caso, la formulación de propuestas al Pleno del propio Foro para fomentar procesos ágiles y eficaces de respuesta a las cuestiones planteadas en el mismo.  La asistencia técnica del Foro será llevada a cabo por el Observatorio Vasco de la Vivienda que se encargará de las funciones de secretaría, reuniones, convocatorias, miembros, divulgación de noticias y mantenimiento de los contenidos en su página web**.**  La actividad desarrollada por el Foro tendrá carácter público. Siendo así, se publicará una Memoria anual de actividades en la página web del Observatorio Vasco de la Vivienda, que se elaborará como un documento sencillo y comunicativo con el propósito de trasladar a la sociedad vasca la actividad desarrollada por el Foro y el impacto/beneficio de la misma.  En definitiva, se trata de un espacio de carácter consultivo (no decisorio) **amplio y abierto** a cualquier agente relevante que pueda aportar valor a la política vasca de vivienda, y a sus instrumentos de desarrollo, en el que se priorizará **la flexibilidad** como elemento transversal de su naturaleza y funcionamiento, en todo momento. Esto es, el Foro de Encuentro de Urbanismo y Vivienda de Euskadi se constituye como el organismo consultivo y de asesoramiento del Gobierno Vasco, los Ayuntamientos y la ciudadanía en materia de vivienda, con el propósito **de amplificar y enriquecer las decisiones adoptadas en dicha materia, acercándolas, en la mayor medida de lo posible, a las expectativas y necesidades de la sociedad.**  **El artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre,** de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas dispone que, con carácter previo a la elaboración de un proyecto de disposición normativa, se sustanciará una **consulta pública**, a través del portal web de la Administración competente, en la que se recabará la opinión de las personas y organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma.  La consulta se debe referir a los siguientes aspectos:  a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.  b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.  c) Los objetivos de la norma.  d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.  Por ello, se pretende dar cumplimiento al citado trámite de consulta previa a la elaboración de la disposición a los efectos de que la ciudadanía y demás entidades afectadas por la norma tengan la posibilidad de participar y realizar aportaciones a la norma que se plantea.  Por todo ello, la consulta:   * Se abre a todas aquellas instituciones públicas y personas físicas, así como organizaciones, entidades o asociaciones que puedan considerarse afectadas por esa futura regulación normativa. * Se publicará en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi. * Se establece un plazo de **un mes** para que las instituciones afectadas, la ciudadanía y sus entidades presenten todas aquellas sugerencias u observaciones que tengan por conveniente.   Ese trámite de consulta pública es, por tanto, el que en estos momentos se realiza siguiendo el esquema legal previsto. Se efectúa, además, con carácter previo a la elaboración del proyecto normativo y dentro de la fase de iniciación que regulan los artículos 4 y 5 de la Ley 6/2022 de 30 de junio, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General.  **1.- Problemas que se pretenden solucionar con esta iniciativa normativa.**  El Foro de Encuentro de Urbanismo y Vivienda de Euskadi pretende ser un espacio de deliberación y aportación de ideas, y posibles soluciones, ante las cuestiones suscitadas en la elaboración y aplicación de la Política de Vivienda del Gobierno Vasco. En consecuencia, la participación de los diferentes agentes en el Foro, así como los posibles debates que en el mismo se susciten, podrán aportar una mayor riqueza y capacidad resolutoria a los temas o asuntos que se puedan plantear. El desafío es que las decisiones del Gobierno Vasco se ajusten, en la mayor medida de lo posible, a los objetivos previstos en el Pacto Social por la Vivienda, así como a los retos de la propia política de vivienda y satisfacción de las expectativas de la ciudadanía.  **2.- Necesidad y oportunidad de su aprobación. Objetivos.**  La firma del Pacto Social de la Vivienda 2022-2036 trae consigo una serie de oportunidades entre las que se encuentra la creación del Foro de Encuentro de Urbanismo y Vivienda de Euskadi, que como ya se ha explicado, es un espacio estable de participación y colaboración entre los agentes comprometidos a través del citado Pacto Social.  Mediante los encuentros que se realicen en el Foro se podrá seguir profundizando en la dimensión social de la política de vivienda, apostando por una mayor integración del resto de políticas sociales (servicios sociales, juventud, mayores, discapacidad, igualdad, empleo) en la misma.  Además, la colaboración entre el sector público y privado a través de este Foro se presenta como una fórmula necesaria para compartir riesgos y oportunidades en un contexto de crisis financiera y constricción presupuestaria, donde la eficacia y eficiencia recobran una importancia aún más relevante que en periodos anteriores.  En definitiva, se trata de aunar esfuerzos y colaborar de forma coordinada en las acciones, tanto públicas como privadas, para desarrollar una política de vivienda de forma coherente y acorde con los términos y aspectos pactados y las estrategias fundamentales de la misma.  **3.- Posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.**  Se trata de un proyecto para fomentar la figura de la participación de agentes que no pertenecen al organigrama del Gobierno Vasco, optimizando al máximo el capital intelectual, para innovar en el plano de la deliberación y ejecución directa de la política de vivienda, con el propósito de adoptar y ejecutar las mejores decisiones posibles en el ámbito de la misma: se considera una solución regulatoria adecuada al propósito que pretende alcanzar. |